

タイにおける COVID-19 法的・政策的枠組みに係る高齢者への影響

1. はじめに：タイにおける高齢化

タイの総人口に占める 60 歳以上の割合はおよそ 18% (約 5 人に 1 人) であり、10 人に 1 人が 80 歳以上である¹。タイは 2001 年に、2001 年から 2021 年までを対象とする第 2 次高齢者国家計画を採択した。2002 年にはユニバーサル・ヘルス・カバレッジ (UHC) を達成し、その制度の下、全ての国民が無償で基礎的保健医療サービスを利用できるようになった。2010 年には高齢者法の改正が行われ、地域を基盤とする高齢者ケアや高齢者支援を後押しし、高齢者の貯蓄振興が図られた。国家戦略 (2018~2037 年) も、人口高齢化に取り組み、こうした社会変化に対応するための社会開発と人材育成の平等確保に関心を向けている²。

同時に、タイでは、およそ 200 万人の高齢者が良好な健康状態にはなく、劣悪な健康状態にある高齢者は 25 万人にのぼる³。高齢者の大半が家族と同居か一人暮らしをしており、子どもと同居またはその近隣に暮らす高齢者はおよそ 65% で、一人暮らしの高齢者は 9% である⁴。長期施設ケアはタイではそれほど一般化しておらず、公的な高齢者介護施設が 12 施設のみで、入居者は 2,000 人に満たず、そのほか登録高齢者介護施設が 13 施設あるだけである⁵。政府は、5 万人を超える高齢者在宅介護サービス・ボランティア (Home Care Service Volunteers for the Elderly) を擁しており、こうしたボランティアが追加の援助を必要とする居宅高齢者に手を差し伸べている⁶。とはいえ、高齢者は組織的エイジズム (老人差別) や健康の不平等を経験することはなく、タイ文化においては一般に高齢者は大変尊敬されている⁷。家族は可能な限り高齢の親族の世話をし、経済的にも支援する傾向にある。

¹ Marcela Suazo & Wassana Im-Em, "This is not the time to neglect our older generation," Apr. 13, 2020, BANGKOK POST, <https://www.bangkokpost.com/opinion/opinion/1898465/this-is-not-the-time-to-neglect-our-older-generation>.

² Ageing population in Thailand, HelpAge, <https://ageingasia.org/ageing-population-thailand/#govpolicies> (last visited Dec. 1, 2020).

³ Marcela Suazo & Wassana Im-Em, "This is not the time to neglect our older generation," Apr. 13, 2020, BANGKOK POST, <https://www.bangkokpost.com/opinion/opinion/1898465/this-is-not-the-time-to-neglect-our-older-generation>.

⁴ The Situation of Thailand's Older Population: An Update based on the 2014 survey of Older Persons in Thailand, HelpAge International (2015), p.24, available at <https://ageingasia.org/situation-of-thailand-older-population-2015/>.

⁵ The Situation of Thailand's Older Population: An Update based on the 2014 survey of Older Persons in Thailand, HelpAge International (2015), p.8-9, available at <https://ageingasia.org/situation-of-thailand-older-population-2015/>.

⁶ The Situation of Thailand's Older Population: An Update based on the 2014 survey of Older Persons in Thailand, HelpAge International (2015), p.8, available at <https://ageingasia.org/situation-of-thailand-older-population-2015/>.

⁷ Wee-Shiong Lim, et al., *COVID-19 and older people in Asia: Asian Working Group for Sarconpenia calls to action*, GERIATRICS & GERONTOLOGY INTERNATIONAL, Vol. 20(6) (2020), available at <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/ggi.13939>.

タイでは多くの高齢者が家族から経済的支援を受けており、そうでない場合には、特に低賃金職やインフォーマルセクターで働き続けて自活している⁸。定年退職年齢は 60 歳と定められているが、これは民間セクターにおける選択肢であり、高齢者は様々な状況の下で、この年齢を過ぎても正規雇用で働き続けている⁹。高齢者の内 85%が、60 歳以上に支給される高齢者手当を受給しているが¹⁰、その給付水準は国の定める貧困水準収入の 25%と、ASEAN 諸国や世界の他の大半の国々の社会年金制度を下回るものである¹¹。

a. 本報告書の方法論

本報告書作成に当たっては、最初に、高齢化及び高齢者ケア全般へのタイの取り組みを評価するとともに、新型コロナに対する一般的政策及び法的対応について把握した。こうした政策の背景を評価した上で、ケアやサービス、保健医療、経済支援への利用可能性を中心に、新型コロナのパンデミックの中で高齢者に影響を及ぼす具体的な政策やプログラムを取り上げた。これらの評価においては、議会の行動に重点を置いたが、新型コロナ対策の大半は、行政府の大臣及び省庁に委任された非常時権限により実施される。報告書では最後に、これらの評価を基盤に、得られた教訓と提言を、タイの対応に基づき他の国会議員に提示する。

2. タイの新型コロナ対策における高齢者

タイの感染症法（CDA）は、地方自治体知事に対し、一定の場所の一時的閉鎖など公共の安全のための指令を出す権利を付与している¹²。COVID-19 は CDA に基づき危険な感染症として認定されたため、こうした非常時権限が有効になっている。新型コロナによる公共衛生上の緊急事態に際し、タイの迅速かつ包括的な対応は、国際社会から高く評価されており¹³、タイの感染率を見ても、2020 年 11 月現在で全国の感染者数 4,000 人弱、死者わずか 60 人と、そのアプローチの有効性が示されている。しかしながら、活動家やジャーナリストらは、政府が反政府抗議運動や、さらには反政府的なニュース・

⁸ Usa Khiewrord, *Thailand needs to do more to support older people from the impact of the COVID-19 pandemic*, Jul. 7, 2020, HelpAge International, <https://www.helpage.org/newsroom/latest-news/thailand-needs-to-do-more-to-support-older-people-from-the-impact-of-the-covid19-pandemic/>.

⁹ Thailand – Retirement regime for Thai private sector, Orbis, Oct. 30, 2019, <https://orbis-alliance.com/orbis-news/thailand-retirement-regime-for-thai-private-sector>.

¹⁰ Thailand: Social Security Programs Throughout the World: Asia & the Pacific, 2016, [https://www.ssa.gov/policy/docs/progdsc/ssptw/2016-2017/asia/thailand.html#:~:text=Old%2Dage%20pension%20\(social%20assistance\)%3A%20600%20baht%20is%20paid.if%20aged%2090%20or%20older](https://www.ssa.gov/policy/docs/progdsc/ssptw/2016-2017/asia/thailand.html#:~:text=Old%2Dage%20pension%20(social%20assistance)%3A%20600%20baht%20is%20paid.if%20aged%2090%20or%20older) (last visited Dec. 1, 2020).

¹¹ Usa Khiewrord, *Thailand needs to do more to support older people from the impact of the COVID-19 pandemic*, Jul. 7, 2020, HelpAge International, <https://www.helpage.org/newsroom/latest-news/thailand-needs-to-do-more-to-support-older-people-from-the-impact-of-the-covid19-pandemic/>.

¹² Communicable Diseases Act (2005), s. 35.

¹³ Jidapa Khoonsinsub, *Thailand's COVID-19 response an example of resilience and solidarity: a UN Resident Coordinator blog*, Aug. 4, 2020, UN NEWS, <https://news.un.org/en/story/2020/08/1069191> (last visited Nov. 28, 2020).

情報源への対応に新型コロナ関連の非常時権限を用いていると訴えている¹⁴。実際のところ、タイ王国政府に対しては、最近、議会から厳しい監視の目が注がれており、一部国会議員からは王政の権限を制限するための憲法改正が求められている¹⁵。こうした憲法改正が採択される可能性は低いですが、このプロセスは明らかに、とりわけ政府の権限がさらに広範囲に及ぶものとなる新型コロナのパンデミックにおいて、政府の行動を監視しようという議会の積極的意思を示すものである。

WHO が、新型コロナの感染拡大について「パンデミック」を宣言したから 1 日の内に、タイでは、新型コロナウイルス状況管理センター（CCSA）という、政府の多くの部門や支部の代表からなる諮問委員会が立ち上がった¹⁶。首相を座長とし、COVID-19 のあらゆる側面に関する政策立案とアドバイスを行うことを目的としている。また、検疫の要件を決定し、特定の人々のタイへの安全な帰国を可能にするためのガイドラインを策定した¹⁷。

タイには、公衆衛生省がその運営管理に当たるおよそ 100 万人の農村保健ボランティア（衛生指導員）がおり、これらボランティアが公衆衛生意識や保健医療提供において極めて重要な役割を果たしている。ボランティアは、各自がその訪問記録をつけており、家族や個人から追加のデータを収集できるため、とりわけ接触者追跡などにおいて、タイの新型コロナ対策に不可欠な要素となっている¹⁸。ボランティアはまた、多くの世帯にとって新型コロナの予防や症状の見分け方に関する一次情報源でもあり、さらにマスクや手指消毒剤の配布も行っている¹⁹。ボランティアは、新型コロナ感染者のスクリーニングのため、3月と4月におよそ2週間で800万世帯を訪問した²⁰。彼らの通常の手当

¹⁴ Interview with Sunai Phasuk, *Learning from COVID-19 in Thailand*, Sept. 1, 2020, HUMAN RIGHTS WATCH, <https://www.hrw.org/news/2020/09/01/learning-covid-19-thailand> (last visited Nov. 28, 2020).

¹⁵ *Thailand votes on constitutional reforms amid protests*, DW, Nov. 18, 2020, <https://www.dw.com/en/thailand-votes-on-constitutional-reforms-amid-protests/a-55643736> (last visited Nov. 28, 2020).

¹⁶ COVID-19 Infodemic Management: Thailand Experience, Supakit Sirilak, MD, MPH Deputy Permanent Secretary, Ministry of Public Health, 75th Session of the General Assembly of the United Nations, Sept. 23, 2020, available at https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/risk-comms-updates/thailand-unga-presentation-infodemic-thailand-21sep2020-final.pdf?sfvrsn=d757509e_6.

¹⁷ CCSA approves more quarantine packages for foreign tourists, *The Nation: Thailand*, Oct. 22, 2020, <https://www.nationthailand.com/news/30396610>.

¹⁸ Montira Narkvichien, *Thailand's 1 million village health volunteers – “unsung heroes” – are helping guard communities nationwide from COVID-19*, Aug. 28, 2020, WORLD HEALTH ORGANIZATION, <https://www.who.int/thailand/news/feature-stories/detail/thailands-1-million-village-health-volunteers-unsung-heroes-are-helping-guard-communities-nationwide-from-covid-19> (last visited Nov. 28, 2020).

¹⁹ Montira Narkvichien, *Thailand's 1 million village health volunteers – “unsung heroes” – are helping guard communities nationwide from COVID-19*, Aug. 28, 2020, WORLD HEALTH ORGANIZATION, <https://www.who.int/thailand/news/feature-stories/detail/thailands-1-million-village-health-volunteers-unsung-heroes-are-helping-guard-communities-nationwide-from-covid-19> (last visited Nov. 28, 2020).

²⁰ Montira Narkvichien, *Thailand's 1 million village health volunteers – “unsung heroes” – are helping guard communities nationwide from COVID-19*, Aug. 28, 2020, WORLD HEALTH ORGANIZATION, <https://www.who.int/thailand/news/feature-stories/detail/thailands-1-million-village-health-volunteers-unsung-heroes-are-helping-guard-communities-nationwide-from-covid-19> (last visited Nov. 28, 2020).

は1カ月1,000タイバーツ（約32米ドル）であるが、コロナ禍においては奨励給として、別途1カ月500タイバーツが支払われている²¹。

保健医療セクターの新型コロナ対策に加えて、タイはパンデミック下において国民に対する経済的な支援にも多大な努力を払っている。採用された様々な景気刺激策は、国のGDPの15%に上り、米国やスウェーデンに比肩するレベルである²²。これは、タイの歴史上最大の予算外措置の景気刺激策になるものであり、様々なグループに対する景気刺激のための一連の直接給付金や、企業や個人向けの中小規模融資の提供が含まれる²³。国内努力に加えて、タイ政府は、国連のCOVID-19基金にも拠出を行った²⁴。

a. サービスの利用

タイの高齢者は、長期介護施設ではなく、家族と暮らす人が多い。新型コロナのパンデミックにおいて、高齢者には感染を回避し、健康を維持するために特別なニーズや、従うべき特別な要件がある一方で、高齢者と同居する家族が高齢者を保護するための最善の方法について情報を得ることが重要である。パンデミックが発生して以来、ジェンダーに基づく暴力の発生率が上昇しているように、ますます家族が揃って家に閉じこもり、社会的・経済的に相互に依存度を高めている中で、高齢者虐待も監視しなければならない点である²⁵。失職やリモートワークのため、これまで以上に在宅の家族が増えていることから、ある意味コロナ禍にあっては、家族内での高齢者のインフォーマルケアはより容易なものとなる可能性がある一方で、高齢者の介護にも当たっている家族への多大な所得喪失の経済的影響は、さらなるストレスをもたらし得る²⁶。同時に、この状況はタイにおいてはパンデミックの封じ込めに大いに成果を上げており、また長期介護施設

²¹ Montira Narkvichien, *Thailand's 1 million village health volunteers – “unsung heroes” – are helping guard communities nationwide from COVID-19*, Aug. 28, 2020, WORLD HEALTH ORGANIZATION, <https://www.who.int/thailand/news/feature-stories/detail/thailands-1-million-village-health-volunteers-unsung-heroes-are-helping-guard-communities-nationwide-from-covid-19> (last visited Nov. 28, 2020).

²² Jidapa Khoonsinsub, *Thailand's COVID-19 response an example of resilience and solidarity: a UN Resident Coordinator blog*, Aug. 4, 2020, UN NEWS, <https://news.un.org/en/story/2020/08/1069191> (last visited Nov. 28, 2020); COVID-19 AND A POSSIBLE POLITICAL RECKONING IN THAILAND, INTERNATIONAL CRISIS GROUP, Aug. 4, 2020, available at <https://www.crisisgroup.org/asia/south-east-asia/thailand/309-covid-19-and-possible-political-reckoning-thailand>.

²³ COVID-19 AND A POSSIBLE POLITICAL RECKONING IN THAILAND, INTERNATIONAL CRISIS GROUP, Aug. 4, 2020, available at <https://www.crisisgroup.org/asia/south-east-asia/thailand/309-covid-19-and-possible-political-reckoning-thailand>.

²⁴ UN COVID-19 Response & Recovery Fund, Multi-Partner Trust Fund Office, <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/COV00> (last visited Nov. 27, 2020).

²⁵ Marcela Suazo & Wassana Im-Em, “This is not the time to neglect our older generation,” Apr. 13, 2020, BANGKOK POST, <https://www.bangkokpost.com/opinion/opinion/1898465/this-is-not-the-time-to-neglect-our-older-generation>.

²⁶ Wee-Shiong Lim, et al., *COVID-19 and older people in Asia: Asian Working Group for Sarconpenia calls to action*, GERIATRICS & GERONTOLOGY INTERNATIONAL, Vol. 20(6) (2020), available at <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/ggi.13939>.

入居者は非常に少ないことから、長期ケア制度におけるサービスの提供とケアの変化のもたらす影響は限られたものとなっている²⁷。

タイ老年学・老年医学会は、大半の高齢者が家族と同居しており、高齢者施設ケアを受けていないことを受け、居宅高齢者に向けた高齢者介護の指針を発表した²⁸。高齢者にとってはオンライン情報源の活用が難しいことがあるため、数多くの異なる形態の媒体を通じて広告や国民の意識向上キャンペーンが広く展開されている。この指針では、新型コロナウイルスの感染リスクの高い人々のカテゴリーとして、70歳以上の高齢者と、高齢者に多く見られる糖尿病・高血圧症・冠動脈疾患・呼吸器系疾患・その他非感染性疾患（NCDs）などの基礎疾患患者が挙げられている。指針は、こうしたグループの人々に対し、外出自粛を求める一方で、治療を受ける必要のある人や、医師とその他医療従事者としての職務を果たす必要のある人、あるいは他のエッセンシャル・ワーカーについては例外を認めている²⁹。指針はまた、高齢者に対して、家族以外の人々との直接の交流を制限し、社会的接触には、電話、インターネット、ソーシャルメディアを活用するよう呼びかけている。指針は、マスク着用の必要性と、自宅への訪問者と少なくとも2メートルの距離を保つ必要性について詳しく説明している³⁰。指針は、居宅高齢者に対し、複数の人との接触を制限するために、主要な介護者1人を決め、基本的に一緒に外出自粛するよう奨励している³¹。指針は、大皿料理や相部屋、私物の共用を避けるよう強く促している。

b. 保健医療の利用

タイの保健医療制度は、誰でも利用でき、誰一人取り残さないものであり、概してUHCの強力な模範と言える。しかしながら、タイでは早い段階で、新型コロナウイルスの拡大を防止するため厳格なロックダウン措置が導入されたことから、高齢者はパンデミックによって医療サービスを受ける機会が減少するという事態に直面している。新型コロナウイルスの感染拡大前において、緊急事態時にあっても利用し続けることのできるエッセンシャル・サービス（生活に必須のサービス）のリストが整備されていなかったため、NCDsのスクリーニングや、選択的であるが必要な手続きなど、高齢者にとって極めて重要な

²⁷ Wee-Shiong Lim, et al., *COVID-19 and older people in Asia: Asian Working Group for Sarconpenia calls to action*, GERIATRICS & GERONTOLOGY INTERNATIONAL, Vol. 20(6) (2020), available at <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/ggi.13939>.

²⁸ Wee-Shiong Lim, et al., *COVID-19 and older people in Asia: Asian Working Group for Sarconpenia calls to action*, GERIATRICS & GERONTOLOGY INTERNATIONAL, Vol. 20(6) (2020), available at <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/ggi.13939> (referring to <http://www.thaigeron.or.th/>, providing the guidelines and infographics in Thai language).

²⁹ Regulation Issued under Section 9 of the Emergency Decree on Public Administration in Emergency Situations B.E. 2548 (2005) (No. 1)

³⁰ Thai Society of Gerontology and Geriatric Medicine, Institute of Geriatric Medicine, et al., A Guideline to Care for Older Persons during the COVID19- Pandemics, *J Gerontol Geriatr Med.* 2020, 19(1-4), p.2.

³¹ Thai Society of Gerontology and Geriatric Medicine, Institute of Geriatric Medicine, et al., A Guideline to Care for Older Persons during the COVID19- Pandemics, *J Gerontol Geriatr Med.* 2020, 19(1-4), p.2.

他のサービスも限定的なものとなっている³²。こうした検査やサービスの促進に寄与するところであった保健医療従事者も、その一部は、新型コロナ関連の問題や患者の管理に配置転換された³³。保健ボランティアは、簡単なケアやアドバイス、診断検査、その他の健康情報を提供することにより、高齢者に援助の手を差し伸べる上で不可欠な役割を果たしているものの、高齢者の報告によれば、病院や薬局が閉まっているため常用薬を補充することができず、重要な外科手術が延期されたりしているという³⁴。高齢者はまた、ウイルスに感染すること、さらには外出自粛命令に違反することを恐れて、病院を受診したり、予約していた診察を受けたりするのを躊躇していた³⁵。病院の中には、遠隔医療技術を用いたり、処方薬の補充を高齢者の自宅に配達する手筈を整えたりと、状況の変化に対応できた医療機関も一部あった³⁶。政府もまた、医療従事者に対して、新型コロナのパンデミック中の仕事に関するリスクへの対価の一方法として、課税年度 2020 年の所得税減税を提示した³⁷。

タイはまた、新型コロナワクチンの国内生産にも取り組んでいる。国内のウイルス感染率が低いことから、将来アウトブレイクが起これば、国民は極めて感染しやすい。公衆衛生当局の試算によれば、将来のアウトブレイクを防ぐには、少なくとも 3,000 万人のワクチン接種が必要であり、富裕諸国に頼ってワクチンを共有するのでは不十分であることは、過去における他の疾病のアウトブレイクで証明されている³⁸。タイ政府はまた最近、ワクチン開発の大手国際製薬会社の内 1 社と、およそ 1,300 万回分のワクチン供給契約を結んだ³⁹。政府は第 1 段階のワクチン接種対象者の優先順位をまだ確定していないが、医療従事者がその中に入る見込みだと示唆している⁴⁰。

³² JOINT INTRA-ACTION REVIEW OF THE PUBLIC HEALTH RESPONSE TO COVID-19 IN THAILAND, WORLD HEALTH ORGANIZATION, July 2020, available at <https://www.who.int/docs/default-source/searo/thailand/iar-covid19-en.pdf> (last visited Nov. 28, 2020), p.36.

³³ JOINT INTRA-ACTION REVIEW OF THE PUBLIC HEALTH RESPONSE TO COVID-19 IN THAILAND, WORLD HEALTH ORGANIZATION, July 2020, available at <https://www.who.int/docs/default-source/searo/thailand/iar-covid19-en.pdf> (last visited Nov. 28, 2020), p.36.

³⁴ Wee-Shiong Lim, et al., *COVID-19 and older people in Asia: Asian Working Group for Sarconpenia calls to action*, GERIATRICS & GERONTOLOGY INTERNATIONAL, Vol. 20(6) (2020), available at <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/ggi.13939>.

³⁵ JOINT INTRA-ACTION REVIEW OF THE PUBLIC HEALTH RESPONSE TO COVID-19 IN THAILAND, WORLD HEALTH ORGANIZATION, July 2020, available at <https://www.who.int/docs/default-source/searo/thailand/iar-covid19-en.pdf> (last visited Nov. 28, 2020), p.36.

³⁶ Wee-Shiong Lim, et al., *COVID-19 and older people in Asia: Asian Working Group for Sarconpenia calls to action*, GERIATRICS & GERONTOLOGY INTERNATIONAL, Vol. 20(6) (2020), available at <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/ggi.13939>.

³⁷ Thailand: Tax developments in response to COVID-19, KPMG, <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/thailand-tax-developments-in-response-to-covid-19.html> (last visited Nov. 28, 2020).

³⁸ Zsombor Peter, *Thailand Readies Human Trials of Homegrown Coronavirus Vaccine*, July 23, 2020, VOICE OF AMERICA, <https://www.voanews.com/covid-19-pandemic/thailand-readies-human-trials-homegrown-coronavirus-vaccine>.

³⁹ Chalida Ekvitthayavechnukul, *Thailand, Philippines sign for AstraZeneca COVID-19 vaccine*, Nov. 27, 2020, DAILY HERALD, <https://www.dailyherald.com/article/20201127/news/311279979/>.

⁴⁰ Chalida Ekvitthayavechnukul, *Thailand, Philippines sign for AstraZeneca COVID-19 vaccine*, Nov. 27, 2020, DAILY HERALD, <https://www.dailyherald.com/article/20201127/news/311279979/>.

c. 経済支援

タイは、新型コロナと景気悪化のため所得が大幅に減少した個人を支援するため、いくつかの景気刺激策を導入した。国の労働力人口のおよそ 3 分の 1 を 60 歳以上が占めており、そのおよそ 60% が零細事業の自営業者である⁴¹。これらの高齢者の多くは、この収入源に頼って生活している。新型コロナによる事業への影響が出始め、最初に解雇の対象となったのは高齢労働者であり、高齢労働者にとっては新しい技能やリモートワークに必要な情報技術が求められる職業やポストに転じることは若者より難しい⁴²。とはいえ、社会保障基金の給付対象者については、景気刺激策として一時解雇された場合、以前の給与の 50%（1 カ月 15,000 バーツを上限とする）が支給されることを保証している⁴³。融資も、個人や企業に超低金利で提供された⁴⁴。従業員の雇用維持を果たした中小企業に特別税額控除が行われたのと同様に⁴⁵、健康保険給付金にも控除が導入された⁴⁶。

また景気刺激策の一つとして、新型コロナのために失職したが、社会保障基金給付の対象とならないインフォーマルセクターの労働者に対して、6 カ月にわたる月額 5,000 バーツ（153 米ドル）の給付も盛り込まれた⁴⁷。タイのインフォーマルセクターの就労者数は 2,100 万人を超えると推定され、これは労働力人口の 50% 以上に相当する⁴⁸。多くの高齢者は、就労所得に依存しており、60～69 歳の最大 50%、70～79 歳の最大 19% が今なお就労している⁴⁹。従って、景気刺激策として承認されたこうした現金給付は、インフォーマルセクターで働く者が多い高齢者にとって大いに役立っただろう。とはいえ、

⁴¹ Penchan Charoensuthipan, *COVID-19 crisis hits hard for the elderly*, Aug. 23, 2020, BANGKOK POST, <https://www.bangkokpost.com/thailand/general/1972839/covid-19-crisis-hits-hard-for-the-elderly>.

⁴² Penchan Charoensuthipan, *COVID-19 crisis hits hard for the elderly*, Aug. 23, 2020, BANGKOK POST, <https://www.bangkokpost.com/thailand/general/1972839/covid-19-crisis-hits-hard-for-the-elderly>.

⁴³ Thailand: Government and institution measures in response to COVID-19, KPMG, <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/thailand-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html> (last visited Nov. 28, 2020).

⁴⁴ Thailand: Government and institution measures in response to COVID-19, KPMG, <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/thailand-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html> (last visited Nov. 28, 2020).

⁴⁵ Kiatipong Ariyaprichya, et al., *The Thai economy: COVID-19, poverty, and social protection*, Apr. 28, 2020, EAST ASIA & PACIFIC ON THE RISE, available at <https://blogs.worldbank.org/eastasiapacific/thai-economy-covid-19-poverty-and-social-protection>.

⁴⁶ Thailand: Tax developments in response to COVID-19, KPMG, <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/thailand-tax-developments-in-response-to-covid-19.html> (last visited Nov. 28, 2020).

⁴⁷ Kiatipong Ariyaprichya, et al., *The Thai economy: COVID-19, poverty, and social protection*, Apr. 28, 2020, EAST ASIA & PACIFIC ON THE RISE, available at <https://blogs.worldbank.org/eastasiapacific/thai-economy-covid-19-poverty-and-social-protection>.

⁴⁸ COVID-19 AND A POSSIBLE POLITICAL RECKONING IN THAILAND, INTERNATIONAL CRISIS GROUP, Aug. 4, 2020, available at <https://www.crisisgroup.org/asia/south-east-asia/thailand/309-covid-19-and-possible-political-reckoning-thailand>.

⁴⁹ National statistical office of Thailand

多くの高齢者が、オンラインによる申請手続きに苦勞したと思われる⁵⁰。受給資格の取得には、既存の政府のデータベースにある情報が使用されるが、それらは多くの場合、随時更新されておらず、受給資格のあるはずの人がプログラムの対象から除外される結果となる⁵¹。新型コロナの影響を受けた農業従事者も、失業したインフォーマルセクターの労働者と同様、特別給付の受給者に指定された⁵²。

3. 結論：国会議員の参考となる教訓

新型コロナのパンデミックにおいて、高齢者を保護するためのタイの取り組みは、自宅で家族と同居する高齢者の固有のニーズに対応するためのものであった。一方、長期介護施設に入居する高齢者は少ないため、集団感染のリスクは低いと思われた。政府は、保健ボランティアのネットワークを通じて、高齢者を含むタイ国民に新型コロナについての不可欠な情報を届けることができ、感染者が発見された場合には接触者追跡を行い、それぞれの事例でウイルスの感染拡大を食い止めることができた。タイはまた、医療従事者や高齢者の介護者の支援となる税額控除や給付を提供した。

新型コロナの経済的影響を限定的なものとするため、多くの国が国民に景気刺激策となる現金給付を行う一方で、これらのプログラムの多くが既存の社会保障制度や失業制度を通じて管理された。タイは、こうした給付をインフォーマルセクターの労働者や農業従事者にも支給するためのプログラムを開発し、それにより新型コロナのパンデミック以前からインフォーマルセクターで働いていた多くの高齢者の助けとなった。個人や小企業を対象とする融資の形での追加支援も、新型コロナのパンデミック以前において自営業者であった高齢者の助けとなった。

提言：

提言 1：

家族と同居する高齢者、あるいは高齢者介護施設に入居する高齢者のいずれが多いかを問わず、国の事情に合わせて高齢者に対する助言を行う。

提言 2：

高齢者の生活状況に適合した公衆衛生アプローチを用いる。例えば、農村地域に暮らす高齢者、家族と同居する高齢者、あるいは健康医療情報を入手できな

⁵⁰ Usa Khiewrord, *Thailand needs to do more to support older people from the impact of the COVID-19 pandemic*, Jul. 7, 2020, HelpAge International, <https://www.helpage.org/newsroom/latest-news/thailand-needs-to-do-more-to-support-older-people-from-the-impact-of-the-covid19-pandemic/>.

⁵¹ Usa Khiewrord, *Thailand needs to do more to support older people from the impact of the COVID-19 pandemic*, Jul. 7, 2020, HelpAge International, <https://www.helpage.org/newsroom/latest-news/thailand-needs-to-do-more-to-support-older-people-from-the-impact-of-the-covid19-pandemic/>.

⁵² Thailand: Government and institution measures in response to COVID-19, KPMG, <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/thailand-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html> (last visited Nov. 28, 2020).

い高齢者に対し、重要な情報、教育、必需品を届ける上で、地域の保健医療従事者を活用する。

提言 3 :

新型コロナのパンデミックにおいて、医療従事者が負っている付加的リスクに対する対価として、税額控除の導入を検討する。

提言 4 :

インフォーマルセクターの労働者や農業従事者など、景気刺激策の給付プログラムから取り残される可能性のある人々とりわけ高齢者を考慮に入れる。

提言 5 :

政府による個人及び企業に対する低金利短期融資は、政府予算に大型の現金給付プログラムの余裕がない場合、直接現金給付の代替策になり得る。