

Правовые и политические аспекты COVID-19, влияющие на пожилых людей в Австралии

1. Введение. Процесс старения в Австралии

Федеральное правительство Австралии несет основную ответственность за уход за престарелыми гражданами, ежегодно направляя 18,4 миллиарда долларов государственных средств на услуги по уходу за пожилыми людьми.¹ В то время как пенсионный возраст в Австралии постепенно повышается с 65 до 67 лет², пожилые люди старше 65, имеют доступ к медицинскому обслуживанию на различных уровнях, включая разнообразные виды помощи на дому, постоянное проживание в учреждении по уходу за престарелыми или комбинированные формы ухода, основанные на временных или особых потребностях.³ Лица моложе 65 лет, живущие с ограниченными возможностями, также могут иметь право на уход за престарелыми.⁴ В 2017–2018 годах более 1,2 миллиона австралийцев воспользовались услугами по уходу за престарелыми, и 77% из них получали уход на дому или в социальных учреждениях.⁵

Доступность ухода за престарелыми в Австралии универсальна. Правительство оплачивает большую часть ухода за престарелыми,⁶ но при этом отдельные лица должны вносить вклад в эти услуги в виде процента от размера базовой пенсии по возрасту.⁷ В то время, как правительство покрывает расходы на большинство услуг по уходу за пожилыми в стране, в 60% случаев Дома престарелых являются частными некоммерческими учреждениями,

¹ Уход за престарелыми: Краткое руководство, Парламентская библиотека, Серия исследовательских работ, стр.1, 5 июня 2019 г.

² Возрастная пенсия, Правительство Австралии: Департамент социальных услуг, <https://www.dss.gov.au/seniors/benefits-payments/age-pension> (последнее посещение 1 декабря 2020 г.).

³ Королевская комиссия по качеству и безопасности ухода за престарелыми, Обзор международных систем долгосрочного ухода за пожилыми людьми, Исследовательский документ 2 (2020 г.), доступно по адресу <https://agedcare.royalcommission.gov.au/sites/default/files/2020-01/research-paper-2-review-international-systems-long-term-care.pdf>, стр. 17 («Уход за престарелыми предоставляется через ряд программ, включая «Commonwealth Home Support Program» (CHSP), «Home Care Packages» (HCP), систему ухода за престарелыми в интернатах и гибкий уход»).

⁴ Молодые люди в интернатах для престарелых, Правительство Австралии: Комиссия по качеству и безопасности ухода за престарелыми, 27 ноября 2020 г., <https://www.agedcarequality.gov.au/consumers/younger-people-residential-aged-care>.

⁵ Уход за престарелыми, правительство Австралии: Австралийский институт здравоохранения и социального обеспечения, 11 сентября 2019 г., <https://www.aihw.gov.au/reports/australias-welfare/aged-care>.

⁶ Королевская комиссия по качеству и безопасности ухода за престарелыми. Обзор международных систем долгосрочного ухода за пожилыми людьми, Исследовательский документ 2 (2020 г.), доступно по адресу <https://agedcare.royalcommission.gov.au/sites/default/files/2020-01/research-paper-2-review-international-systems-long-term-care.pdf>, стр.17.

⁷ Уход за престарелыми: Краткое руководство, Парламентская библиотека, Серия исследовательских работ, стр. 2, 5 июня 2019 г.

около 30% составляют частные коммерческие учреждения и остальные 10% включают в себя государственные или местные государственные учреждения.⁸ Долгосрочным уходом пользуется почти 20% населения старше 80 лет и 6% людей старше 65 лет.⁹

«Моя забота о пожилых» («My Aged Care») - это государственная программа, в рамках которой действует колл-центр и веб-сайт. Посредством этих ресурсов можно легко получить контакты и информацию по всему спектру услуг по уходу за престарелыми в Австралии.¹⁰ В том числе вышеупомянутые услуги по уходу, а также медицинские и фармацевтические льготы для пожилых людей.

Здравоохранение в Австралии, как правило, универсально и осуществляется через программу медицинской помощи Medicare.¹¹ Система гарантирует пожилым людям, живущим дома или в учреждениях по уходу за престарелыми, получение доступа к основным медицинским услугам и препаратам. Австралия также имеет несколько видов денежных выплат и программ по защите малообеспеченных пожилых людей, таких как базовая пенсия по возрасту, пенсия по инвалидности, пособие по мобильности, пенсионный кредит в дополнение к пенсионному доходу, выплаты и пособия для лиц, осуществляющих уход за нуждающимися пожилыми людьми и другие программы поддержки.¹²

а. Методология отчета

Данный отчет был разработан на основе оценки подхода Австралии к проблемам старения и ухода за престарелыми в целом, а также понимания общей политики и законодательных мер Австралии в отношении пандемии COVID-19. После анализа указанной проблематики в отчет были включены

⁸ Королевская комиссия по качеству и безопасности ухода за престарелыми. Обзор международных систем долгосрочного ухода за пожилыми людьми. Исследовательский документ 2 (2020 г.), доступно по адресу <https://agedcare.royalcommission.gov.au/sites/default/files/2020-01/research-paper-2-review-international-systems-long-term-care.pdf>, стр.18.

⁹ Сюзанна М. Дайер, Мадлен Валери, Нимита Аора, Доминик Тилден и Мария Кротти, «Не слишком ли Австралия полагается на уход за престарелыми в интернатах для поддержки нашего пожилого населения?», MED J AUST 2020; 213 (4): 156-157 (2020), доступно по адресу <https://www.mja.com.au/journal/2020/213/4/australia-over-reliant-residential-aged-care-support-our-older-population>.

¹⁰ Уход за престарелыми: Краткое руководство, Парламентская библиотека, Серия исследовательских работ, стр. 4, 5 июня 2019 г.

¹¹ Система здравоохранения Австралии, Правительство Австралии - Министерство здравоохранения, 7 августа 2019 г., <https://www.health.gov.au/about-us/the-australian-health-system>.

¹² Поддержка малообеспеченных людей, правительство Австралии: MyAgedCare, <https://www.myagedcare.gov.au/support-financially-disadvantaged-people> (последнее посещение 1 декабря 2020 г.).

конкретные стратегии и программы, влияющие на пожилых людей во время кризиса COVID-19, с акцентом на доступ к услугам по уходу, здравоохранению и экономической поддержке. Учитывая, что в центре внимания этих оценок были действия парламента, большая часть реагирования на COVID-19 все же осуществляется за счет чрезвычайных полномочий, делегированных министрам исполнительной власти и агентствам. В завершении на основе этих оценок другим парламентариям предлагаются извлеченные уроки и рекомендации, основанные на опыте Австралии.

2. Пожилые люди в ответных мерах Австралии на COVID-19

В январе 2020 года¹³ были приняты поправки в Закон о биобезопасности от 2015 года, согласно которым министру здравоохранения предоставляется право издавать директивы и определять требования, необходимые для остановки распространения пандемии COVID-19.¹⁴ Директор по биобезопасности человека также может разрешить персоналу организации действовать от его/ее имени в соответствии с Законом.¹⁵ Министр по уходу за престарелыми и пожилыми австралийцами также участвует в координации ответных мер на COVID-19 и политики в отношении пожилых людей. В соответствии с этими чрезвычайными полномочиями Парламент осуществляет контроль над делегированием полномочий и действий через такие комитеты, как Комитет по изучению делегированного законодательства и Комитет по правам человека.¹⁶

С начала кризиса COVID-19 Комитет по изучению делегированного законодательства регулярно заседает в виртуальном режиме, чтобы обеспечить надлежащий контроль за действиями правительства во время пандемии.¹⁷ Парламент также обязал специальный комитет по COVID-19 отслеживать и сообщать о реакции правительства на COVID-19, подготовив

¹³ Определение поправки к биобезопасности (перечисленные болезни человека) 2020 г., 21 января 2020 г.

¹⁴ Закон о биобезопасности 2015 г., разд. 477-478, с поправками на сегодняшний день.

¹⁵ Комплексный закон о пакете экономических мер реагирования на коронавирус 2020 г., 25 марта 2020 г., гл. 544А («Директор по биобезопасности человека может в письменной форме делегировать любые или все функции или полномочия директора в соответствии с Частью 3 главы 2 (приказы о контроле биобезопасности человека) сотруднику SES или действующему сотруднику SES в Департаменте здравоохранения, который является сотрудником по биобезопасности человека»).

¹⁶ Сара Молдс, Изучение законов о COVID-19: первый взгляд на тщательную работу федеральных парламентских комитетов, ALTERNATIVE LAW JOURNAL, Vol. 45 (3) (2020), 183, доступно по адресу <https://journals.sagepub.com/doi/pdf/10.1177/1037969X20946990>.

¹⁷ Проверка инструментов COVID-19, парламент Австралии, https://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/Senate/Scrutiny_of_Delegated_Legislation/Scrutiny_of_COVID-19_instruments (последнее посещение 1 декабря 2020 г.).

свой отчет к 2022 году.¹⁸ Много направлений политики, влияющих на пожилых людей во время COVID-19, особенно на тех, кто находится в учреждениях по уходу за престарелыми, в настоящее время принимается посредством деклараций и поручений министра здравоохранения или других соответствующих ведомств. Ряд конкретных политических решений, принятых во время кризиса COVID-19 для защиты пожилых людей, включает в себя специальные положения о доступе к лекарствам, отпускаемым по рецепту, телемедицине, средствам индивидуальной защиты (СИЗ) для учреждений по уходу за престарелыми, а также о доступе к информации для пожилых в свете их уязвимости.

Парламент утвердил финансовую поддержку промышленности для ухода за престарелыми во время COVID-19 на общую сумму 1,5 миллиарда долларов, включающую в себя бонусы за содержание медицинских работников, карантинные стипендии для сотрудников в связи с потенциальным заражением, расширение штата медицинских работников и консультации по вопросам депрессий и травм для жителей социальных учреждений для пожилых и членов их семей, переживших вспышку COVID-19.¹⁹ Дополнительные средства были также направлены в бюджет программы «Моя забота о пожилых», что улучшило доступ престарелых людей к ресурсам и информации по уходу. Большинство австралийцев получили денежные выплаты, а пожилые люди, потерявшие работу во время пандемии, теперь имеют возможность получить дополнительную экономическую поддержку либо в виде базовых пенсионных выплат (в зависимости от возраста), либо в виде выплат соискателям (форма пособия по безработице).

а. Доступ к услугам

Еще до пандемии COVID-19 в Австралии применялся комплексный подход к предоставлению пожилым людям доступа к основным услугам в виде доставки еды, ухода на дому и дружеского общения. Сейчас же правительство запустило специальную телефонную линию поддержки при COVID-19 для пожилых австралийцев, где они получают информацию о том, как получить доступ к медицинскому обслуживанию во время пандемии и другим вопросам вплоть до поддержки в преодолении чувства одиночества в изоляции посредством виртуального общения и планирования различных безопасных, в

¹⁸ Сара Молдс, Изучение законов о COVID-19: первый взгляд на тщательную работу федеральных парламентских комитетов, *ALTERNATIVE LAW JOURNAL*, Vol. 45 (3) (2020), 182 - 183, доступно по адресу <https://journals.sagepub.com/doi/pdf/10.1177/1037969X20946990>.

¹⁹ Укрепление сферы обслуживания пожилых людей в Австралии, пресс-релиз, 21 августа 2020 г., <https://www.pm.gov.au/media/reinforcement-australias-aged-care-sector>.

том числе и виртуальных, встреч с друзьями и семьей.²⁰ Пожилые австралийцы также имеют особо приоритетный доступ к заказу продуктов посредством телефона и Интернета.²¹ Уход за пожилыми людьми на дому, а также такие услуги, как доставка еды становятся все более востребованными.²² В целом, специальный пакет поддержки по уходу за престарелыми в связи с COVID-19 составляет 205 миллионов долларов.²³ В то же время почти 40% обслуживающего пожилых людей персонала в Австралии - иммигранты,²⁴ поэтому правительство сделало возможным экстренное продление виз для медицинских работников и специалистов по уходу за престарелыми.²⁵

Правительство также выпустило специальные инструкции для пожилых людей, живущих дома и в социальных учреждениях. Живущим дома пенсионерам правительство рекомендует соблюдать основные правила санитарии и избегать необоснованных поездок и контактов с посторонними.²⁶ Приветствуется использование приложения «COVIDSafe App» на смартфонах, которое может предупредить владельца телефона о том, что он оказался в тесном контакте с другим пользователем этого приложения, имеющим положительный результат теста на коронавирус.²⁷ Для пожилых австралийцев, получающих уход на дому, правительство выпустило руководство о том, как дальше безопасно пользоваться этими услугами во время пандемии, под названием «Уход на дому - это нормально». Оно содержит рекомендации по

²⁰ Рекомендации по коронавирусу (COVID-19) для пожилых людей, <https://www.health.gov.au/news/health-alerts/novel-coronavirus-2019-ncov-health-alert/advice-for-people-at-risk-of-coronavirus-covid-19/coronavirus-covid-19-advice-for-older-people> (последнее посещение 24 ноября 2020 г.).

²¹ Рекомендации по коронавирусу (COVID-19) для пожилых людей, <https://www.health.gov.au/news/health-alerts/novel-coronavirus-2019-ncov-health-alert/advice-for-people-at-risk-of-coronavirus-covid-19/coronavirus-covid-19-advice-for-older-people> (последнее посещение 24 ноября 2020 г.).

²² Информационный бюллетень: Помощь с продуктами питания для пожилых австралийцев, пострадавших от COVID-19, Правительство Австралии - Министерство здравоохранения, 9 апреля 2020 г., доступно по адресу <https://www.health.gov.au/sites/default/files/documents/2020/04/assistance-with-food-and-meals-for-older-australians-impacted-by-covid-19.pdf>.

²³ Новый платеж против Covid-19 для обеспечения безопасности пожилых австралийцев в учреждениях для престарелых, выпуск для СМИ, 1 мая 2020 г., <https://www.pm.gov.au/media/new-covid-19-payment-keep-senior-australians-residential-aged-care-safe>.

²⁴ 37% работников по уходу за престарелыми в Австралии иммигранты, The Weekly Source, 12 февраля 2019 г., <https://www.theweeklysource.com.au/37-of-aged-care-workers-in-australia-from-overseas/>

²⁵ Заявление для СМИ: Коронавирус и держатели временных виз, 4 апреля 2020 г., [https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/media/pressrel/7279329/upload_binary/7279329.pdf;fileType=application%2Fpdf#search=%22media / pressrel / 7279329% 22](https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/media/pressrel/7279329/upload_binary/7279329.pdf;fileType=application%2Fpdf#search=%22media%20pressrel%207279329%22).

²⁶ Рекомендации по коронавирусу (COVID-19) для пожилых людей, Департамент здравоохранения Австралии, <https://www.health.gov.au/news/health-alerts/novel-coronavirus-2019-ncov-health-alert/advice-for-people-at-risk-of-coronavirus-covid-19/coronavirus-covid-19-advice-for-older-people> , 17 ноября 2020 г. (последнее посещение - 28 ноября 2020 г.).

²⁷ Приложение COVIDSafe, Министерство здравоохранения Австралии, <https://www.health.gov.au/resources/apps-and-tools/covidsafe-app#about-the-app>, 28 октября 2020 г. (последнее посещение - 28 ноября, 2020).

использованию средств индивидуальной защиты и санитарии, а также рассказывает о практике физического дистанцирования там, где это возможно.²⁸

Для пожилых австралийцев, проживающих в социальных учреждениях для престарелых, Главный комитет по охране здоровья Австралии (АНППС) издал руководство, согласно которому каждого жителя такого интерната могут навещать только два посетителя в день и все они должны быть вакцинированы от гриппа.²⁹ Министр по уходу за престарелыми призвал социальные интернаты добровольно следовать установленному порядку, а штаты и территории издали инструкции по выполнению этих требований.³⁰ В учреждениях по уходу за престарелыми теперь введены ограничения на количество посетителей, которые недавно приехали или имели симптомы болезни.³¹

В мае 2020 года парламент принял поправку к Закону об уходе за престарелыми, разрешающую экстренный отпуск жителям интернатов во время пандемии.³² Это позволит пожилым людям находиться рядом с семьей в течение нескольких месяцев, минимизировав при этом количество контактов с посторонними во время пандемии COVID-19. В течение объявленного режима чрезвычайной ситуации жители учреждений по уходу за престарелыми могут взять экстренный отпуск на неограниченное количество дней.³³ В то же время эти интернаты продолжают получать субсидии по уходу за престарелыми, которые покрывают их расходы на одного жильца, даже если он находится в отпуске по непредвиденным обстоятельствам. Этот пакет субсидий и надбавок позволяет каждому жителю выбрать наиболее безопасный для себя вариант проживания во время пандемии.

²⁸ Информационный лист: уход на дому - это нормально, Департамент здравоохранения Австралии, 8 сентября 2020 г., доступен по адресу https://www.health.gov.au/sites/default/files/documents/2020/08/coronavirus-covid-19-it-s-ok-to-have-home-care-it-s-ok-to-have-home-care-fact-sheet_0.pdf.

²⁹ Заявление Главного комитета по охране здоровья Австралии (АНППС) о коронавирусе (COVID-19), 17 марта 2020 г., <https://www.health.gov.au/news/australian-health-protection-principal-committee-ahppc-coronavirus-covid-19-statement-on-17-march-2020-0> (продлено в апреле 2020 года).

³⁰ Пресс-релиз, сенатор distinguished Ричард Колбек, министр по вопросам ухода за престарелыми и пожилыми австралийцами, посещение по уходу за престарелыми, 24 апреля 2020 г., https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/media/pressrel/7312879/upload_binary/7312879.pdf; fileType%3Dapplication%2Fpdf#search=%22media%2Fpressrel%2F7312879%22.

³¹ Информационный бюллетень: семьи и жители с ограниченным посещением учреждений по уходу за престарелыми, Департамент здравоохранения Австралии, 19 июня 2020 г., доступно по адресу <https://www.health.gov.au/sites/default/files/documents/2020/06/coronavirus-covid-19-information-for-families-and-residents-on-restricted-visits-to-residential-aged-care-facilities.pdf>.

³² COVID-19 и уход за престарелыми: краткое руководство, парламент Австралии, серия исследовательских работ 2019–20, 16 июня 2020 г., стр. 5, доступно по адресу https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/library/prspub/7392988/upload_binary/7392988.pdf.

³³ Защита пожилых австралийцев: обновление COVID-19, 16 мая 2020 г., Правительство Австралии: Министерство здравоохранения, <https://www.health.gov.au/news/newsletters/protecting-older-australians-covid-19-update-16-may-2020>.

Хотя правительство предприняло усилия по расширению программ посещений и информационно-просветительских программ для борьбы с одиночеством и изоляцией среди престарелых во время COVID-19, пожилые люди не всегда способны получить к ним доступ в полной мере часто за неимением IT-навыков. Людям, ранее имевшим психические расстройства, также может быть проблематично общаться в Интернете с друзьями и семьей или работниками службы поддержки удаленно.³⁴ Отсутствие средств индивидуальной защиты (СИЗ), специальных протоколов безопасности для COVID и медицинских навыков у персонала привели к страданиям жителей, возросло даже количество смертей в социальных учреждениях для престарелых.³⁵ Организация «Human Rights Watch» призвала Королевскую комиссию по уходу за престарелыми обратить особое внимание на высокий уровень стресса, растущий у пациентов с деменцией из-за социальной изоляции и отсутствия посетителей во время пандемии, что в дальнейшем может привести к осложнениям в состоянии их здоровья, а в некоторых случаях даже смерти.³⁶

б. Доступ к здравоохранению

В Австралии действует несколько стратегий здравоохранения, направленных на борьбу с COVID-19, и предусматривающих заботу о пожилых людях. Дополнительный бюджет, направленный на стимулирование ухода за престарелыми, принят парламентом с целью увеличения количества медицинских работников. Продление рабочих виз для иммигрантов, работающих в сфере обслуживания пожилых, также рассматривается как эффективная мера по обеспечению престарелых услугами по уходу.³⁷ Правительство также представило новый Пакет поддержки первичной медико-санитарной помощи для того, чтобы обновить обслуживание с учетом условий, спровоцированных COVID-19. Например, в связи с требованием о социальном дистанцировании, любой австралиец - участник программы

³⁴ Национальный план противодействия пандемии, сохранения психического здоровья и благополучия, правительство Австралии, май 2020 г., стр. 26-27, доступно по адресу <https://www.mentalhealthcommission.gov.au/getmedia/1b7405ce-5d1a-44fc-b1e9-c00204614cb5/National-Mental-Health-and-Wellbeing-Pandemic-Response-Plan>.

³⁵ Дома престарелых в Австралии «в огне» из-за большого числа смертей от COVID-19, Аль-Джазира, 2 октября 2020 г., <https://www.aljazeera.com/features/2020/10/2/dying-of-covid-19-in-australias-elderly-home-care>.

³⁶ Обращение Human Rights Watch в Королевскую комиссию по качеству и безопасности ухода за престарелыми в связи с воздействием коронавируса (Covid-19) на сферу обслуживания престарелых, 31 июля 2020 г., доступно на <https://www.hrw.org/news/2020/08/05/submission-australian-royal-commission>.

³⁷ Алекс Гроув, COVID-19 и уход за престарелыми: краткое руководство, Research Paper Series, 2019-2020, 16 июня 2020 г., стр. 3, https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/library/prspub/7392988/upload_binary/7392988.pdf.

«Медицинская помощь», может получить консультацию по телефону или видеосвязи.³⁸ Услуга специально предназначена для людей старше 70 лет и людей с хроническими заболеваниями или ослабленным иммунитетом. Удаленный заказ и доставка рецептов на дом доступны каждому гражданину старше 70 лет, а также каждому жителю Домов престарелых.³⁹ Обслуживающий персонал также проходит обучение и повышение квалификации по вопросам инфекционного контроля, чтобы интернаты могли лучше справляться с появляющимися там инфекциями.⁴⁰ Правительство наладило работу и специальной системы запросов на СИЗ для Домов престарелых с целью эффективного управления вспышкой COVID.⁴¹ Также Правительство выделяет средства на поддержку и охрану психического здоровья медсестер, ухаживающих за пожилыми австралийцами на дому и в социальных учреждениях.⁴²

В Австралии принят план приоритетности доставки вакцины от COVID-19, куда в числе первых претендентов на вакцинацию вошли пожилые люди в виду их повышенного риска заражения и тяжелой переносимости.⁴³ Австралийская техническая консультативная группа по иммунизации (ATAGI) определила три приоритетных группы для вакцинации против COVID-19, куда входят:

³⁸ Информационный бюллетень - Национальный план здравоохранения, пакет первичной медицинской помощи - Услуги телемедицины MBS и увеличенные выплаты по стимулированию практики, март 2020 г., https://www.health.gov.au/sites/default/files/documents/2020/04/covid-19-national-health-plan-primary-care-package-mbs-telehealth-services-and-increased-practice-incentive-payments-covid-19-national-health-plan-primary-care-package-mbs-telehealth-services-and-increased-practice-incenti_2.pdf (последнее посещение 24 ноября 2020 г.); Фрил, С., Голдман, С., Таунсенд, Б. и Шрам, А. (2020) Ответные меры политики Австралии в отношении COVID-19: справедливость в отношении здоровья или упущенная возможность?, Стр.9, Канберра: Школа глобального регулирования и управления (RegNet), Австралийский национальный университет.

³⁹ Получение лекарств во время ограничений, связанных с коронавирусом (COVID-19), Правительство Австралии - Министерство здравоохранения, 22 мая 2020 г., <https://www.health.gov.au/news/health-alerts/novel-coronavirus-2019-ncov-health-alert/ongoing-support-during-coronavirus-covid-19/getting-medicines-during-coronavirus-covid-19-restrictions> (последнее посещение 24 ноября 2020 г.).

⁴⁰ Уход за престарелыми - Готовность к уходу за пожилыми людьми, Информационный бюллетень: Национальный план здравоохранения, Правительство Австралии - Министерство здравоохранения, 11 марта 2020 г., доступно по адресу <https://www.health.gov.au/sites/default/files/documents/2020/03/covid-19-national-health-plan-aged-care-aged-care-preparedness.pdf>.

⁴¹ Рекомендации для сектора ухода за престарелыми во время COVID-19, Правительство Австралии - Министерство здравоохранения, 23 ноября 2020 г., <https://www.health.gov.au/news/health-alerts/novel-coronavirus-2019-ncov-health-alert/coronavirus-covid-19-advice-for-the-health-and-disability-sector/providing-aged-care-services-during-covid-19> (последнее посещение 24 ноября 2020 г.); СИЗ в приоритете для престарелых, 22 июля 2020 г., HelloCare, <https://hellocaremail.com.au/ppe-prioritised-aged-care-workers/>.

⁴² Поддержка национального плана реагирования на пандемию, сохранения психического здоровья и благополучия, правительство Австралии, 17 июня 2020 г., стр. 2, доступно по адресу <https://www.health.gov.au/sites/default/files/documents/2020/06/supporting-the-national-mental-health-and-wellbeing-pandemic-response-plan.pdf>.

⁴³ Австралийская политика вакцинации против COVID-19, Правительство Австралии, стр.11 (2020), доступно по адресу https://www.health.gov.au/sites/default/files/documents/2020/11/australian-covid-19-vaccination-policy_1.pdf.

- Пожилые люди, ряд уязвимых групп меньшинств и лица с сопутствующими заболеваниями;

- Люди с повышенным риском заражения, такие как медицинские сотрудники и работники по уходу за престарелыми;

- Люди, работающие в основных отраслях промышленности, такие как персонал общественного здравоохранения, работники критической инфраструктуры и пищевой промышленности.⁴⁴

Пока неясно, каков точный порядок приоритетности этих трех групп, если таковой имеется. Однако пожилые люди и лица, осуществляющие уход за престарелыми, считаются ключевыми приоритетными группами для бесплатного получения вакцины тогда, когда она станет доступной.

с. Доступ к экономической поддержке

Австралийцы старше 60 лет относятся к числу наиболее пострадавших от потери работы во время COVID-19.⁴⁵ Так, 12,1% людей, потерявших работу, находятся в возрасте от 70 лет и старше, еще 6,4% людей, утративших свои рабочие места, находятся в возрасте от 60 до 69 лет.⁴⁶ При этом люди в возрасте 60 лет и старше составляют 10,9% всех безработных в Австралии.⁴⁷ Некоторые пожилые австралийцы, еще не достигшие пенсионного возраста, имеют право на получение пособия по безработице, если они потеряли работу из-за COVID-19.⁴⁸ Выплаты людям, находящимся в поиске работы, также были увеличены во время пандемии, с целью охвата людей, работающих по контракту и самозанятых, чей доход снизился или был утрачен из-за COVID-19. Эти меры могут быть полезными и ряду пожилых людей, которые до пандемии были самозанятыми или выступали в роли подрядчиков.⁴⁹ В стране

⁴⁴ Приоритетность вакцинации от COVID-19, Министерство здравоохранения Австралии, <https://www.health.gov.au/news/health-alerts/novel-coronavirus-2019-ncov-health-alert/vaccines-and-treatments/covid-19-vaccination-prioritisation> (последнее посещение 28 ноября 2020 г.)/

⁴⁵ Джефф Гилфиллан, COVID-19: Влияние рынка труда на ключевые демографические группы, отрасли и регионы, Серия исследовательских работ 2020-2021, 23 октября 2020 г., стр. 4, доступно на https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/library/prspub/7616491/upload_binary/7616491.pdf.

⁴⁶ Джефф Гилфиллан, COVID-19: Влияние рынка труда на ключевые демографические группы, отрасли и регионы, Серия исследовательских работ 2020-2021, 23 октября 2020 г., стр. 4, доступно на https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/library/prspub/7616491/upload_binary/7616491.pdf.

⁴⁷ Джефф Гилфиллан, COVID-19: Влияние рынка труда на ключевые демографические группы, отрасли и регионы, Серия исследовательских работ 2020-2021, 23 октября 2020 г., стр. 4, доступно на https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/library/prspub/7616491/upload_binary/7616491.pdf.

⁴⁸ Выплаты соискателям работы - Кто может их получить - Услуги Австралия, <https://www.servicesaustralia.gov.au/individuals/services/centrelink/jobseeker-payment/who-can-get-it> (последнее посещение 24 ноября 2020 г.).

⁴⁹ Выплаты соискателям работы - Кто может их получить - Услуги Австралия, <https://www.servicesaustralia.gov.au/individuals/services/centrelink/jobseeker-payment/who-can-get-it> (последнее посещение 24 ноября 2020 г.).

также действует программа Work Bonus для пенсионеров, которые решили продолжить работать. Благодаря этой программе они могут получать дополнительный доход от своей трудовой деятельности без ущерба для пенсионных выплат.⁵⁰ Помимо этого, человек, которому необходимо оставить работу, чтобы ухаживать за пострадавшим от COVID-19, в некоторых случаях также имеет право на получение выплат по безработице. Это является еще одним способом поддержки пожилых людей, остающихся дома во время COVID - 19, но при этом нуждающихся в опекунов. В этом случае опекуну, оставившему свою оплачиваемую работу, тоже может потребоваться дополнительная поддержка.⁵¹

Австралийцам, достигшим пенсионного возраста, были предоставлены другие выплаты с целью оказания помощи в преодолении экономических последствий COVID-19. Многие пожилые австралийцы получили право на 1-2 выплаты в размере 750 долларов США. Эту сумму выплатили всем лицам, получающим базовую пенсию по возрасту, инвалидности, пенсию ветеранов, пособие по уходу и вдовам.⁵² Многие пожилые австралийцы также получили второй платеж в размере 750 долларов и два дополнительных платежа по 250 долларов.⁵³ Для пожилых людей, чьи сбережения или суммы социального обеспечения зависят от волатильности рынка и низких процентных ставок, вызванных COVID-19, требования по выбору средств были снижены, а также уменьшены предполагаемые ставки социального обеспечения.⁵⁴ Были реализованы и другие меры защиты, как, например, ранний доступ к пенсионным пособиям или пенсионным выплатам.⁵⁵ В постановление от 2014 года по уходу за престарелыми (субсидии, сборы и выплаты) также были

⁵⁰ Бонус за работу, Правительство Австралии: Департамент социальных служб, <https://www.dss.gov.au/seniors/programmes-services/work-bonus#:~:text=The%20Work%20Bonus%20increases%20the,it%20affects%20their%20pension%20rate.&text=Fro m%201%20July%202020%2C%20for,it%20is%20%24316%20a%20fortnight> последнее посещение 1 декабря 2020 г.).

⁵¹ Выплаты соискателям работы - Кто может их получить - Услуги Австралия, <https://www.servicessaustralia.gov.au/individuals/services/centrelink/jobseeker-payment/who-can-get-it> (последнее посещение 24 ноября 2020 г.).

⁵² Экономический ответ на COVID-19 - Выплаты в поддержку домохозяйств, 15 октября 2020 г., стр.2, https://treasury.gov.au/sites/default/files/2020-10/Fact_sheet-Payments_to_support_households_1.pdf.

⁵³ Экономический ответ на COVID-19 - Выплаты в поддержку домохозяйств, 15 октября 2020 г., стр.3, https://treasury.gov.au/sites/default/files/2020-10/Fact_sheet-Payments_to_support_households_1.pdf.

⁵⁴ Экономический ответ на коронавирус: оказание поддержки пенсионерам, 15 октября 2020 г., стр. 1, https://treasury.gov.au/sites/default/files/2020-10/Fact_sheet-providing_support_for_retirees_0.pdf.

⁵⁵ Экономический ответ на COVID-19 - ранний доступ к пенсии по старости, 15 октября 2020 г., https://treasury.gov.au/sites/default/files/2020-10/Fact_sheet-Early_Access_to_Super.pdf.

внесены поправки, предусматривающие временное повышение ставки базовой субсидии по уходу за престарелыми.⁵⁶

3. Заключение: извлеченные уроки для парламентариев

Ответ Австралии на защиту пожилых людей во время пандемии COVID-19 состоит из множества различных программ, подходов к финансированию и инициатив, направленных на обеспечение пожилым людям доступа к услугам, здравоохранению и экономической безопасности. Правительство приняло ряд решений в соответствии с Законом о биобезопасности от 2015 года, которые обеспечили включение COVID-19 в список болезней человека, и предоставили министру здравоохранения определенные чрезвычайные полномочия по борьбе с распространением пандемии.⁵⁷ Когда Правительство использует данный вид делегирования законодательных полномочий, парламент обязан рассматривать и контролировать действия правительства. Это одна из ключевых ролей парламента в период пандемии COVID-19, поскольку большинство политических мер, затрагивающих пожилых людей, реализуется посредством действий правительства и делегированных полномочий, а не через официальное законодательство, принимаемое парламентом. Парламентский контроль имеет важное значение в обеспечении равенства при предоставлении услуг, надлежащего расходования государственных средств и мониторинга соблюдения прав всех групп и отдельных лиц, затронутых политикой правительства. Парламент Австралии обязал Комитет по изучению делегированного законодательства отслеживать реакцию правительства на COVID-19 посредством делегированных полномочий на постоянной основе. Новый комитет был сформирован специально для мониторинга и отчетности о ситуации с COVID-19 и ответных мерах в целом.

Помимо проверки делегированных и чрезвычайных полномочий, Парламент также принял поправки к Закону об уходе за престарелыми с целью усиления защиты пожилых австралийцев, проживающих в Домах престарелых, в частности, о предоставлении их жителям бессрочного отпуска для проживания с друзьями и семьей, поскольку такие социальные учреждения могут стать эпицентрами вспышек COVID-19. С учетом относительно большого числа австралийцев, проживающих в учреждениях по уходу за

⁵⁶ Поправка по уходу за престарелыми (субсидии, сборы и платежи), (финансирование непрерывности трудовых ресурсов) 2020 г., 26 марта 2020 г. (больше не имеет силы), доступно по адресу <https://www.legislation.gov.au/Details/F2020L00352>.

⁵⁷ Ховард Маклин и Карен Элфик, Законодательные меры в связи с COVID-19 - Пояснение чрезвычайной декларации о биобезопасности человека, Парламент Австралии, 19 марта 2020 г., https://www.aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Parliamentary_Library/FlagPost/2020/March/COVID-19_Biosecurity_Emergency_Declaration.

престарелыми, меры реагирования на COVID-19 в Австралии были адаптированы и для пожилых людей, живущих дома, включая положение о доставке на дом еды, продуктов и медикаментов, а также обеспечения виртуального общения любому пожилому человеку, испытывающему одиночество в изоляции во время пандемии. Чтобы гарантировать пожилым людям полноценный доступ к этим услугам, правительство также обеспечило продление виз иммигрантам, работающим в сфере здравоохранения и ухода за престарелыми.

Парламент также рассмотрел и принял пакеты экономических мер в ответ на COVID-19, включающих в себя адресную помощь в сфере обслуживания пожилых людей, в том числе увеличение количества сотрудников по уходу за престарелыми, выделение дополнительных средств на услуги по охране психического здоровья и расширение услуг по охране здоровья на дому и телемедицине. В дополнение к этой межсекторальной поддержке пакеты экономических мер парламента также включали прямые индивидуальные стимулирующие выплаты в пользу пожилых людей в Австралии, которые оказались в неблагоприятном положении из-за вспышки COVID-19.

Рекомендации:

Рекомендация 1:

Поручить надзор за COVID-19 парламентскому комитету, уполномоченному контролировать, оценивать и сообщать о делегированных властью полномочиях.

Рекомендация 2:

Обеспечить надзор за общими ответами на COVID-19 с помощью специального комитета по реагированию на COVID-19.

Рекомендация 3:

Адаптировать поддержку пожилых людей к условиям страны, включая особую поддержку пожилым людям, проживающим в интернатах и остающимся дома, там, где это применимо.

Рекомендация 4:

Принять во внимание психическое здоровье пожилых людей при принятии политики и выделении финансовых средств, поскольку

изоляция и одиночество также могут быть вредными для престарелых граждан.

Рекомендация 5:

Рассмотреть возможность разумного предоставления дополнительных услуг доставки с целью ограничения потребности пожилых людей покидать свои дома.

Рекомендация 6:

Оценить потребности пожилых людей в медицинском обслуживании и поддержке, а также необходимость продления виз иностранным работникам во время пандемии для продолжения предоставления основных услуг.

Рекомендация 7:

Рассмотреть дополнительные стимулирующие меры, такие как требование о непредвиденном отпуске с целью ухода за престарелыми, чтобы во время пандемии как можно меньше пожилых людей проживали в учреждениях по уходу за престарелыми.

Рекомендация 8:

Оценить финансовые последствия для сферы обслуживания пожилых людей и устранить потенциальные дефициты с помощью финансирования и укрепления кадров.

Рекомендация 9:

Учитывать дополнительные расходы, которые могут понести пожилые люди, при преодолении ограничений и проблем, связанных с пандемией, и, по возможности, предоставить прямые стимулирующие выплаты или услуги от государства.

Рекомендация 10:

Учитывать проблемы, с которыми пожилые люди могут столкнуться при использовании IT-платформ для подачи заявлений на льготы.