

オーストラリアにおける COVID-19 法的・政策的枠組みに係る高齢者への影響

1. はじめに：オーストラリアにおける高齢化

オーストラリアにおいては、連邦政府が高齢者ケアに対し第一義的責任を負っており、184億ドルに上る高齢者ケアサービスへの財政支出の大半を担っている¹。同国では年金支給開始年齢が65歳から67歳へと徐々に引き上げられている一方で²、65歳以上の高齢者は、種々の居宅援助、高齢者施設入居、あるいは一時的または特定のニーズに基づくハイブリッド型の介護を含め、様々なレベルでのケアを利用することができる³。障害を抱える65歳未満の人々についても、高齢者ケアを受ける資格がある場合がある⁴。2017～2018年において、高齢者ケアサービスを受けたオーストラリア人は120万人を上回り、その内77%が居宅で、もしくはコミュニティを基盤とする環境でケアを受けた⁵。

オーストラリアにおける高齢者ケアについては、個々人は高齢者ケアサービスに対し、老齢基礎年金の一定割合での負担が求められるものの⁶、必要とする全て人が利用できる機会が確保されており、政府が国内の高齢者ケアの大半の費用を負担している⁷。政府が国内の大方の高齢者ケアについてコストを負担しているが、高齢者ホームの内訳は、民間の非営利施設が60%、民間の営利施設がおよそ30%、国または地方政府プロバイダーがおよそ10%となっている⁸。80歳以上の高齢者のおよそ20%、65歳以上の6%が、長期施設ケアを利用している⁹。

¹ *Aged Care: A Quick Guide*, Parliamentary Library, Research Paper Series, p.1, June 5, 2019.

² Age Pension, Australian Government: Department of Social Services, <https://www.dss.gov.au/seniors/benefits-payments/age-pension> (last visited Dec. 1, 2020).

³ The Royal Commission into Aged Care Quality and Safety, Review of International Systems for Long-Term Care of Older Persons, Research Paper 2 (2020), available at <https://agedcare.royalcommission.gov.au/sites/default/files/2020-01/research-paper-2-review-international-systems-long-term-care.pdf>, p.17 (“Aged care is delivered through a number of programs including the Commonwealth Home Support Program (CHSP), Home Care Packages (HCP) Program, residential aged care, and flexible care”).

⁴ Younger people in residential aged care, Australian Government: Aged Care Quality and Safety Commission, Nov. 27, 2020, <https://www.agedcarequality.gov.au/consumers/younger-people-residential-aged-care>.

⁵ Aged Care, Australian Government: Australian Institute of Health and Welfare, Sept. 11, 2019, <https://www.aihw.gov.au/reports/australias-welfare/aged-care>.

⁶ *Aged Care: A Quick Guide*, Parliamentary Library, Research Paper Series, p.2, June 5, 2019.

⁷ The Royal Commission into Aged Care Quality and Safety, Review of International Systems for Long-Term Care of Older Persons, Research Paper 2 (2020), available at <https://agedcare.royalcommission.gov.au/sites/default/files/2020-01/research-paper-2-review-international-systems-long-term-care.pdf>, p.17.

⁸ The Royal Commission into Aged Care Quality and Safety, Review of International Systems for Long-Term Care of Older Persons, Research Paper 2 (2020), available at <https://agedcare.royalcommission.gov.au/sites/default/files/2020-01/research-paper-2-review-international-systems-long-term-care.pdf>, p.18.

⁹ Suzanne M Dyer, Madeline Valeri, Nimita Arora, Dominic Tilden and Maria Crotty, *Is Australia over-reliant on residential aged care to support our older population?*, MED J AUST 2020; 213 (4): 156-157 (2020), available at <https://www.mja.com.au/journal/2020/213/4/australia-over-reliant-residential-aged-care-support-our-older-population>.

「マイ・エイジド・ケア」(My Aged Care : 私の高齢者ケア)は、コールセンターとウェブサイトで構成される政府プログラムで、高齢者ケア及びサービスのあらゆる側面について、情報、リソース、詳細な連絡先を提供している¹⁰。これには、上記のケアサービスとともに、高齢者を対象とする医療給付、並びに医薬品給付も含まれる。オーストラリアでは一般的に言って、ユニバーサル・ヘルスケアが確立されており、メディケア・プログラムにより管理されている¹¹。この制度は、居宅または高齢者介護施設で暮らす高齢者が基礎的保健医療サービス及び医薬品を利用できるよう保証するものである。また、老齢基礎年金、障害年金、交通手当、退職後所得を補うための年金融資制度、支援を必要とする高齢者の介護者を務める個人に対する給付や手当、その他支援プログラムなど、貧困高齢者を保護するための数種の手当やプログラムを整備している¹²。

a. 本報告書の方法論

本報告書の作成に当たっては、最初に、高齢化及び高齢者ケア全般へのオーストラリアの取り組みを評価するとともに、新型コロナに対する一般的政策及び法的対応について把握した。こうした政策の背景を評価した上で、ケアやサービスの利用、保健医療の利用、及び経済支援を中心に、新型コロナのパンデミックの中で高齢者に影響を及ぼす具体的な政策・プログラムを取り上げた。これらの評価においては、議会の行動に重点を置いたが、新型コロナ対策の大半は、行政府の大臣及び省庁に委任された非常時権限により実施される。報告書では最後に、これらの評価を基盤に、得られた教訓と提言を、オーストラリアの対応に基づき他の国会議員に提示する。

2. オーストラリアの新型コロナ対策における高齢者

2020年1月¹³、2015年バイオセキュリティ法が発動され、保健大臣に対し、新型コロナのパンデミックの拡大を食い止めるために必要な指令を出し、要件を決定する権利が付与された¹⁴。ヒューマン・バイオセキュリティ・ディレクターは、同法に基づき同ディレクターに代わって行動する権限を局職員に付与することもできる¹⁵。高齢者ケア・高齢者担当大臣も、高齢者に関連する新型コロナ対策や政策の調整に関与する。これらの非常時権限に従い、議会は、委任立法監視委員会(Committee on Scrutiny of Delegated Legislation)や人権委員会などの委員会を通じて、こうした委任された権限や行動を監

¹⁰ *Aged Care: A Quick Guide*, Parliamentary Library, Research Paper Series, p.4, June 5, 2019.

¹¹ The Australian Health System, Australian Government – Department of Health, Aug. 7, 2019, <https://www.health.gov.au/about-us/the-australian-health-system>.

¹² Support for financially disadvantaged people, Australian Government: MyAgedCare, <https://www.myagedcare.gov.au/support-financially-disadvantaged-people> (last visited Dec. 1, 2020).

¹³ Biosecurity (Listed Human Diseases) Amendment Determination 2020, Jan. 21, 2020.

¹⁴ Biosecurity Act 2015, Sec. 477-478, as amended to date.

¹⁵ Coronavirus Economic Response Package Omnibus Act 2020, Mar. 25, 2020, Sec. 544A (“The Director of Human Biosecurity may, in writing, delegate any or all of the Director’s functions or powers under Part 3 of Chapter 2 (human biosecurity control orders) to an SES employee, or an acting SES employee, in the Health Department who is a human biosecurity officer.”).

視する¹⁶。委任立法監視委員会は、パンデミック中の政府の行動を適切に監視するために、新型コロナ危機当初から定期的にオンラインベースで会議を行なっている¹⁷。議会はまた、特別 COVID-19 委員会を設置して、政府の新型コロナ対策を監視し、報告する権限を与え、2022 年にはその報告書を提出する計画である¹⁸。コロナ禍で高齢者、とりわけ高齢者介護施設の入居者に影響を及ぼす政策の多くは、実際のところ、保健省他の関連機関の宣言や政策を通じて出されたものである。

高齢者を保護するためにコロナ禍において導入された具体的政策としては、処方薬、遠隔医療、高齢者介護施設に対する個人用防護具（PPE）を利用しやすくすること、高齢者固有の脆弱性を踏まえて、新型コロナから自らを守るための高齢者向けの特別な情報を提供することなどが挙げられる。議会は、コロナ禍における高齢者ケア業界に対し、総額およそ 15 億ドルの財政支援を承認した。これには、医療従事者に対する退職慰留ボーナス、ウイルスに晒された可能性のため隔離を求められる労働者に対する隔離給付金、医療従事者の増員、集団感染を経験した高齢者介護施設入居者や、その家族に対するグリーフ・トラウマ・カウンセリングなどが含まれる¹⁹。また、「マイ・エイジド・ケア」の予算にも資金が追加され、高齢者ケアに係る資金や情報を高齢者が利用しやすくするなどの対策が取られている。ほとんどのオーストラリア国民を対象とする景気刺激策のための現金給付が行われ、パンデミック中に失職した高齢者には、基礎年金支給（年齢に応じて）、または場合により求職者給付（失業給付金的一种）のいずれかを通じて追加の経済支援がなされた事例もある。

a. サービスの利用の改善

新型コロナのパンデミック以前のオーストラリアでは、宅配食、居宅ケア、交流（コンパニオンシップ）などの基本的サービスを高齢者に提供するにあたっては、包括的アプローチをとっていた。現在政府は、高齢者を対象とする COVID-19 専用電話サポート回線を開設した。電話サポートでは、パンデミック中に保健医療サービスを受ける方法、さらにはオンラインでの交流を通じた孤独感や孤立感への対処法、友人や家族間の安全な訪問計画やオンラインでの交流方法に至るまで、あらゆることに関する情報を得ることができる²⁰。オーストラリアの高齢者はまた、オンラインや電話で食料品注文がしやす

¹⁶ Sarah Moulds, *Scrutinising COVID-19 laws: An early glimpse into the scrutiny work of federal parliamentary committees*, ALTERNATIVE LAW JOURNAL, Vol. 45(3) (2020), 183, available at <https://journals.sagepub.com/doi/pdf/10.1177/1037969X20946990>.

¹⁷ Scrutiny of COVID-19 Instruments, Parliament of Australia, https://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/Senate/Scrutiny_of_Delegated_Legislation/Scrutiny_of_COVID-19_instruments (last visited Dec. 1, 2020).

¹⁸ Sarah Moulds, *Scrutinising COVID-19 laws: An early glimpse into the scrutiny work of federal parliamentary committees*, ALTERNATIVE LAW JOURNAL, Vol. 45(3) (2020), 182 – 183, available at <https://journals.sagepub.com/doi/pdf/10.1177/1037969X20946990>.

¹⁹ Reinforcement of Australia's Aged Care Sector, Media Release, Aug. 21, 2020, <https://www.pm.gov.au/media/reinforcement-australias-aged-care-sector>.

²⁰ Coronavirus (COVID-19) advice for older people, <https://www.health.gov.au/news/health-alerts/novel-coronavirus-2019-ncov-health-alert/advice-for-people-at-risk-of-coronavirus-covid-19/coronavirus-covid-19-advice-for-older-people> (last visited Nov. 24, 2020).

いよう特別に優先的に対処されている²¹。高齢者に対する居宅ケアの選択肢、さらには宅配食などのサービスの選択肢も拡大されている²²。全体では、新型コロナに特化した高齢者ケア支援策は総額 2 億 500 万ドルに上る²³。同時に、高齢者ケア従事者の約 40% は移民であることから²⁴、政府は、いくつかのビザ保有者カテゴリー、とりわけ医療従事者及び高齢者ケア従事者のビザの非常時延長を可能にした²⁵。

政府はまた、居宅の高齢者及び高齢者介護施設で暮らす高齢者のための具体的な手引きを刊行した。政府は、居宅の高齢者に対して、基本的な衛生ガイドラインに従うこと、不必要な旅行や外部者との接触を避けることを提言している²⁶。政府はまた、スマホ用アプリ「COVID セーフ・アプリ」(COVIDSafe App) の活用を推進しており、アプリ利用者には、検査で陽性結果が出た他のアプリ利用者と濃厚接触があった場合、警告が出される²⁷。居宅高齢者ケアサービスを受けている高齢者に対しては、政府は、パンデミック中もこれらのケアサービスを安全に継続するための方法について「居宅ケアを受けても大丈夫」(It's ok to have home care) と題する手引きを刊行した。この手引きには、個人用保護具 (PPE) の使用、衛生習慣、可能な場合における物理的な距離を確保することに関するガイダンスが含まれている²⁸。

高齢者介護施設に入居する高齢者については、オーストラリア国家健康保護委員会 (AHPPC) が、入居者 1 人当たりの訪問者は 1 日 1 回 2 人までに制限し、訪問者には全員インフルエンザワクチンを接種すべきであるとガイダンスで定めた²⁹。高齢者ケア担当大臣は、高齢者介護施設に対し、これらの基準を自主的に適用することを奨励し、州

²¹ Coronavirus (COVID-19) advice for older people, <https://www.health.gov.au/news/health-alerts/novel-coronavirus-2019-ncov-health-alert/advice-for-people-at-risk-of-coronavirus-covid-19/coronavirus-covid-19-advice-for-older-people> (last visited Nov. 24, 2020).

²² Fact Sheet: Assistance with Food and Meals for Older Australians Impacted by COVID-19, Australian Government – Department of Health, Apr. 9, 2020, available at <https://www.health.gov.au/sites/default/files/documents/2020/04/assistance-with-food-and-meals-for-older-australians-impacted-by-covid-19.pdf>.

²³ New Covid-19 payment to keep senior Australians in residential aged care safe, Media Release, May 1, 2020, <https://www.pm.gov.au/media/new-covid-19-payment-keep-senior-australians-residential-aged-care-safe>.

²⁴ 37% of aged care workers in Australia from overseas, The Weekly Source, Feb. 12, 2019, <https://www.theweeklysource.com.au/37-of-aged-care-workers-in-australia-from-overseas/>

²⁵ Media Statement: Coronavirus and Temporary Visa holders, Apr. 4, 2020, https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/media/pressrel/7279329/upload_binary/7279329.pdf;fileType=application%2Fpdf#search=%22media/pressrel/7279329%22.

²⁶ Coronavirus (COVID-19) advice for older people, Australian Government Department of Health, <https://www.health.gov.au/news/health-alerts/novel-coronavirus-2019-ncov-health-alert/advice-for-people-at-risk-of-coronavirus-covid-19/coronavirus-covid-19-advice-for-older-people>, Nov. 17, 2020 (last visited Nov. 28, 2020).

²⁷ COVIDSafe app, Australian Government Department of Health, <https://www.health.gov.au/resources/apps-and-tools/covidsafe-app#about-the-app>, Oct. 28, 2020 (last visited Nov. 28, 2020).

²⁸ Information Sheet: It's ok to have home care, Australian Government Department of Health, Sept. 8, 2020, available at https://www.health.gov.au/sites/default/files/documents/2020/08/coronavirus-covid-19-it-s-ok-to-have-home-care-it-s-ok-to-have-home-care-fact-sheet_0.pdf.

²⁹ Australian Health Protection Principal Committee (AHPPC) coronavirus (COVID-19) statement, 17 March 2020, <https://www.health.gov.au/news/australian-health-protection-principal-committee-ahppc-coronavirus-covid-19-statement-on-17-march-2020-0> (extended in April 2020).

及び準州は、これらの要件を実施するよう指示を出した³⁰。高齢者介護施設も、最近旅行した経験のある訪問者や、病気の症状のある訪問者を制限する規制を導入した³¹。2020年5月には、議会が、パンデミック中に高齢者介護施設の入居者が緊急時対応として施設を留守にすること（エマージェンシー・リーブ）を認めるよう、高齢者ケア法の改正案を採択した³²。このエマージェンシー・リーブは、高齢者介護施設の入居者が数カ月間家族の下に滞在することを認め、新型コロナのパンデミック中に高齢者介護施設で暮らす入居者の数を削減するものである。緊急事態宣言の期間中、高齢者介護施設の入居者は、社会的理由で施設を留守にすること（ソーシャル・リーブ）が認められている制限日数を使い果たすことなく、施設からのエマージェンシー・リーブを取ることができる³³。同時に、高齢者介護施設は、入居者がエマージェンシー・リーブの期間中であっても、入居者1人当たりのコストを補う施設ケア補助金を引き続き受給できる。この補助金と容認措置の組み合わせにより、入居者一人ひとりがパンデミック中に自分にとって最も安全な居住環境を選ぶことができる仕組みとなっている。

政府は、コロナ禍にあっても高齢者の孤独感や孤立感に対処するため、安全な訪問プログラムの増強に努力を払っているものの、高齢者にとってはITを十分に利用できないことが障害となり、こうしたプログラムや情報を簡単に利用できない場合もある。精神疾患の既往がある人にとっては、友人や家族あるいは支援ワーカーとオンラインでやり取りすることが困難、あるいは辛いことかもしれない。また他のサービスに遠隔でアクセスすることも難しい可能性がある³⁴。高齢者ケア・スタッフ側の個人用保護具（PPE）不足、新型コロナに対応するための安全手順の欠如、臨床技能の不足が、高齢者介護施設における不安と、さらには死者数の増加を招いている³⁵。ヒューマン・ライツ・ウォッチは、高齢者ケア王立委員会に対し、パンデミック中の社会からの孤立や、訪問者が制限されることにより認知症患者に高レベルの不安が生じており、場合によってはさらなる健康上の合併症や死亡にもつながりかねないことに特に留意するよう強く求めている³⁶。

³⁰ Press Release, Senator the Hon Richard Colbeck, Minister for Aged Care and Senior Australians, Aged Care Visitation, April 24, 2020, https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/media/pressrel/7312879/upload_binary/7312879.pdf;fileType%3DApplication%2Fpdf#search=%22media/pressrel/7312879%22.

³¹ Fact Sheet: Families and residents on restricted visits to residential aged care facilities, Australian Government Department of Health, June 19, 2020, *available at* <https://www.health.gov.au/sites/default/files/documents/2020/06/coronavirus-covid-19-information-for-families-and-residents-on-restricted-visits-to-residential-aged-care-facilities.pdf>.

³² COVID-19 and aged care: a quick guide, Parliament of Australia, Research Paper Series 2019–20, June 16, 2020, p.5, *available at* https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/library/prspub/7392988/upload_binary/7392988.pdf.

³³ Protecting Older Australians: COVID-19 Update, May 16, 2020, Australian Government: Department of Health, <https://www.health.gov.au/news/newsletters/protecting-older-australians-covid-19-update-16-may-2020>.

³⁴ National Mental Health and Well-Being Pandemic Response Plan, Australian Government, May 2020, p.26-27, *available at* <https://www.mentalhealthcommission.gov.au/getmedia/1b7405ce-5d1a-44fc-b1e9-c00204614cb5/National-Mental-Health-and-Wellbeing-Pandemic-Response-Plan>.

³⁵ Elderly homes in Australia under fire after high COVID-19 deaths, Al-Jazeera, Oct. 2, 2020, <https://www.aljazeera.com/features/2020/10/2/dying-of-covid-19-in-australias-elderly-home-care>.

³⁶ Submission by Human Rights Watch to the Royal Commission into Aged Care Quality and Safety on the Impact of the Coronavirus (Covid-19) on the Aged Care Sector, July 31, 2020, *available at* <https://www.hrw.org/news/2020/08/05/submission-australian-royal-commission>.

b. 保健医療の利用

オーストラリアは、高齢者を対象とした新型コロナ対策の保健医療政策をいくつか整備した。議会が承認した高齢者ケア促進予算の一部は、医療従事者の増員資金に充当され、また、高齢者介護業界で働くスタッフを維持する一助にもなる就労ビザの延長にも充てられている³⁷。政府はまた、新型コロナによる新たな状況に対応するためのサービス提供を最新化するべく、新しくプライマリー・ヘルスケア支援パッケージ（**Primary Health Care Support Package**）を導入した。例えば、物理的な距離を確保するための要件を満たすため、メディケアに加入しているオーストラリア人は誰でも電話やビデオ会議により遠隔医療サービスを利用することができる³⁸。このサービスは、特に70歳以上の高齢者と慢性疾患や免疫不全の患者を対象とするものである。70歳以上の高齢者や高齢者介護施設の入居者は、処方薬の遠隔注文や宅配を利用できる³⁹。また、万が一感染が発生しても高齢者介護施設がより適切に対処できるようにするため、高齢者ケア・スタッフに感染対策の訓練・教育が実施されている⁴⁰。政府はまた、高齢者介護施設が個人用保護具（PPE）を要求できる特別要求システムを構築し、集団感染に対処している施設の優先化を図っている⁴¹。さらに、高齢者に対するメンタルヘルスの看護サポートに重点的に資金を充てており、この看護サポートは、高齢者介護施設においても、また居宅高齢者にとっても、利用が可能なものである⁴²。

また、高齢者の新型コロナ感染・重症化の高リスクを踏まえて、高齢者がワクチン接種の最初の対象者になるようにするために、ワクチン提供の優先順位付け計画も立ててい

³⁷ Alex Grove, COVID-19 and aged care: a quick guide, Research Paper Series, 2019-2020, June 16, 2020, p.3, https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/library/prspub/7392988/upload_binary/7392988.pdf.

³⁸ Fact Sheet – National Health Plan, Primary Care Package – MBS Telehealth Services and increased Practice Incentive Payments, March 2020, https://www.health.gov.au/sites/default/files/documents/2020/04/covid-19-national-health-plan-primary-care-package-mbs-telehealth-services-and-increased-practice-incentive-payments-covid-19-national-health-plan-primary-care-package-mbs-telehealth-services-and-increased-practice-incenti_2.pdf (last visited Nov. 24, 2020); Friel, S., Goldman, S., Townsend, B. and Schram, A. (2020) Australian COVID-19 policy responses: Good for health equity or a missed opportunity?, p.9, Canberra: School of Regulation and Global Governance (RegNet), Australian National University.

³⁹ Getting medicines during coronavirus (COVID-19) restrictions, Australian Government – Department of Health, May 22, 2020, <https://www.health.gov.au/news/health-alerts/novel-coronavirus-2019-ncov-health-alert/ongoing-support-during-coronavirus-covid-19/getting-medicines-during-coronavirus-covid-19-restrictions> (last visited Nov. 24, 2020).

⁴⁰ Aged Care – Aged Care Preparedness, Fact Sheet: National Health Plan, Australian Government – Department of Health, Mar. 11, 2020, available at <https://www.health.gov.au/sites/default/files/documents/2020/03/covid-19-national-health-plan-aged-care-aged-care-preparedness.pdf>.

⁴¹ Advice for the aged care sector during COVID-19, Australian Government – Department of Health, Nov. 23, 2020, <https://www.health.gov.au/news/health-alerts/novel-coronavirus-2019-ncov-health-alert/coronavirus-covid-19-advice-for-the-health-and-disability-sector/providing-aged-care-services-during-covid-19> (last visited Nov. 24, 2020); PPE Prioritised for Aged Care Workers, July 22, 2020, HelloCare, <https://hellocaremail.com.au/ppe-prioritised-aged-care-workers/>.

⁴² Supporting the National Mental Health and Wellbeing Pandemic Response Plan, Australian Government, June 17, 2020, p.2, available at <https://www.health.gov.au/sites/default/files/documents/2020/06/supporting-the-national-mental-health-and-wellbeing-pandemic-response-plan.pdf>.

る⁴³。オーストラリア予防接種技術諮問グループ（Australian Technical Advisory Group on Immunisation：ATAGI）は、以下の 3 グループを新型コロナワクチン接種優先グループに特定した：

- 高齢者、一定の脆弱なマイノリティグループ、及び基礎疾患を有する人々
- 医療従事者や高齢者ケア従事者など、感染リスクの高い人々
- 公衆衛生スタッフ、重要なインフラに従事する労働者、食品産業従事者など、必要不可欠な産業に働く人々⁴⁴。

この 3 グループの中で優先順位があるとすれば、正確にどの順位になるかはまだ明らかではない。しかしながら、高齢者及び高齢者ケア従事者は、ワクチンが提供可能になった際には無償でワクチン接種を受ける主要優先グループに入ると認識されている。

c. 経済支援

オーストラリアにおいて、コロナ禍で失職の影響を最も受けているグループの一つが 60 歳以上の人々である⁴⁵。雇用者数の減少は、70 歳以上の高齢者で 12.1%、60 歳～69 歳までの層で 6.4%を記録した⁴⁶。同時に、総失業者数に 60 歳以上が占める割合は 10.9%となっている⁴⁷。年金受給年齢に達していない一部高齢者は、新型コロナが原因で失業した場合には、求職者給付の受給資格がある⁴⁸。求職者給付は、新型コロナにより所得が減少したり、所得を失ったりした契約労働者や自営業者も対象となるよう拡大され、この拡大によりパンデミック以前に自営業者または契約労働者であった一部高齢者にも恩恵が及ぶ可能性がある⁴⁹。オーストラリアにはまた、年金給付に影響が及ぶことなく、就労による追加所得を得られるよう働き続けることを選択する年金受給者を対象に、「就労ボーナス」（Work Bonus）制度がある⁵⁰。加えて、新型コロナ感染者の介護のた

⁴³ Australian COVID-19 Vaccination Policy, Australian Government, p.11 (2020), available at https://www.health.gov.au/sites/default/files/documents/2020/11/australian-covid-19-vaccination-policy_1.pdf.

⁴⁴ COVID-19 Vaccination Prioritisation, Australian Government Department of Health, <https://www.health.gov.au/news/health-alerts/novel-coronavirus-2019-ncov-health-alert/vaccines-and-treatments/covid-19-vaccination-prioritisation> (last visited Nov. 28, 2020).

⁴⁵ Geoff Gilfillan, COVID-19: Labour market impacts on key demographic groups, industries and regions, Research Paper Series 2020-2021, Oct. 23, 2020, p.4, available at https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/library/prspub/7616491/upload_binary/7616491.pdf.

⁴⁶ Geoff Gilfillan, COVID-19: Labour market impacts on key demographic groups, industries and regions, Research Paper Series 2020-2021, Oct. 23, 2020, p.4, available at https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/library/prspub/7616491/upload_binary/7616491.pdf.

⁴⁷ Geoff Gilfillan, COVID-19: Labour market impacts on key demographic groups, industries and regions, Research Paper Series 2020-2021, Oct. 23, 2020, p.4, available at https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/download/library/prspub/7616491/upload_binary/7616491.pdf.

⁴⁸ JobSeeker Payment – Who Can Get It – Services Australia, <https://www.servicesaustralia.gov.au/individuals/services/centrelink/jobseeker-payment/who-can-get-it> (last visited Nov. 24, 2020).

⁴⁹ JobSeeker Payment – Who Can Get It – Services Australia, <https://www.servicesaustralia.gov.au/individuals/services/centrelink/jobseeker-payment/who-can-get-it> (last visited Nov. 24, 2020).

⁵⁰ Work Bonus, Australian Government: Department of Social Services, <https://www.dss.gov.au/seniors/programmes-services/work->

め退職する必要のある者についても、求職者給付の受給資格が認められる場合がある。これは、高齢者がコロナ禍において自宅にこもることを選び、さらに自らの介護者を必要する場合、その介護者を確保するためには、介護者が有給職を辞めることに伴う追加支援が必要となる可能性があり、この意味で高齢者を支援するもう一つの方法となり得るものである⁵¹。

すでに年金受給年齢に達しているオーストラリア人に対しては、新型コロナの経済的影響への対処策として、他の支援給付も行われた。高齢者の多くは、経済支援給付金 750 ドルを 1 回もしくは 2 回受給する資格があった。1 回目の給付金は、老齢基礎年金、障がい支援年金、介護者給付金、退役軍人年金、及び寡婦手当の受給者全員に支払われた⁵²。多くの高齢者はさらに、2 回目の 750 ドル給付金、及び 2 回にわたる 250 ドルの追加給付金も受給した⁵³。新型コロナを原因とする市場変動や低金利の影響が貯蓄や社会保障額に及んでいる高齢者のために、貸し出し要件が緩和され、社会保障のみなし率も引き下げられた⁵⁴。また、老齢退職手当や退職給付の早期受給など、他の保護策も実施されている⁵⁵。2014 年の高齢者ケア（補助金、料金、及び給付金）決定（Aged Care (Subsidy, Fees and Payments) Determination）も、高齢者ケア基本補助金額の一時的引き上げを実施するため、改正がなされた⁵⁶。

3. 結論：国会議員への教訓

新型コロナのパンデミックの中で高齢者を保護するため、オーストラリアでは、高齢者が引き続きサービス及び保健医療を確実に利用でき、また経済的安定を得られるようにするための数多くのプログラム、資金供給アプローチ、イニシアティブなどの対策が取られた。政府は、2015 年バイオセキュリティ法に従って策定した一連の宣言を採択し、これにより、保健大臣にパンデミック拡大を抑止する一定の非常時権限が付与されることになるヒト疾患のリストに、COVID-19 が組み込まれることになった⁵⁷。政府がこの

[bonus#:~:text=The%20Work%20Bonus%20increases%20the,it%20affects%20their%20pension%20rate.&text=From%201%20July%202020%2C%20for,it%20is%20%24316%20a%20fortnight](#) (last visited Dec. 1, 2020).

⁵¹ JobSeeker Payment – Who Can Get It – Services Australia,

<https://www.servicesaustralia.gov.au/individuals/services/centrelink/jobseeker-payment/who-can-get-it> (last visited Nov. 24, 2020).

⁵² COVID-19 Economic Response – Payments to support households, Oct. 15, 2020, p.2,

https://treasury.gov.au/sites/default/files/2020-10/Fact_sheet-Payments_to_support_households_1.pdf.

⁵³ COVID-19 Economic Response – Payments to support households, Oct. 15, 2020, p.3,

https://treasury.gov.au/sites/default/files/2020-10/Fact_sheet-Payments_to_support_households_1.pdf.

⁵⁴ Economic Response to the Coronavirus: Providing Support for Retirees, Oct. 15, 2020, p.1,

https://treasury.gov.au/sites/default/files/2020-10/Fact_sheet-providing_support_for_retirees_0.pdf.

⁵⁵ COVID-19 Economic Response - Early Access to Superannuation, Oct. 15, 2020,

https://treasury.gov.au/sites/default/files/2020-10/Fact_sheet-Early_Access_to_Super.pdf.

⁵⁶ Aged Care (Subsidy, Fees and Payments) Amendment (Workforce Continuity Funding) Determination 2020, Mar. 26, 2020 (no longer in force), available at <https://www.legislation.gov.au/Details/F2020L00352>.

⁵⁷ Howard Maclean & Karen Elphick, COVID-19 Legislative response – Human Biosecurity Emergency Declaration Explainer, Parliament of Australia, Mar. 19, 2020, https://www.aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Parliamentary_Library/FlagPost/2020/Marc_h/COVID-19_Biosecurity_Emergency_Declaration.

種の委任立法権を行使する場合、議会には政府の行動を評価・監視する義務がある。高齢者に影響を及ぼす政策や行動の多くは、議会が採択する正式な法律を通じてではなく、政府の行動や委任された権限を通じて実施されていることから、これは新型コロナのパンデミックにおいて、議会が果たすべき中心的な役割の一つとなる。平等なサービス提供、国家基金の適切な支出、さらに政府政策の影響を受ける全てのグループ及び個人の権利の監視を行う上で、議会による監視は不可欠である。議会は、委任立法監視委員会が委任された権限により、政府の新型コロナ対策を継続的に監視するとともに、とりわけ新型コロナの状況や対応全般を監視し、報告するための新たな委員会の設置を図った。

委任された権限及び非常時権限の監視に加えて、議会は、高齢者介護施設が新型コロナの感染者集団発生のエピセンター（発生源）となる可能性がある中で、とりわけ施設入居者が友人や家族と暮らせるようエマージェンシー・リーブ（緊急時対応として施設を離れること）を認めることなど、高齢者介護施設に入居する高齢者が保護されるべく、高齢者ケア法の具体的改正も採択した。オーストラリアでは高齢者ケア施設の入居者数が相対的に多いことから、新型コロナ対策は、食事や食料品、医薬品の宅配や、パンデミック中に孤独感や孤立感を抱える高齢者向けのオンライン交流をはじめ、在宅及び介護施設で暮らす高齢者の必要に応じたものとなっている。これらの高齢者向けサービスの拡大を果たすために、政府は、移民、とりわけ医療及び高齢者ケア・セクターで働く移民のビザの延長も保証した。

議会はまた、高齢者ケア従事者及び医療従事者の増員、メンタルヘルス・サービスへの追加資金の割り当て、在宅医療や遠隔医療サービスの提供拡大など、高齢者ケア・セクターに的を絞った援助を含む新型コロナ対策として景気刺激策を検討、導入した。こうしたセクター全般にわたる支援に加え、新型コロナの流行によって不利な状況に置かれた高齢者の助けとなるよう、議会の景気刺激策には個人への直接給付金も含まれた。

提言：

提言 1：

政府の委任された権限を監視、評価、報告する権限を有する議会委員会に、COVID-19の監視を命じる。

提言 2：

新型コロナ対策に関する特別委員会を設置して、対策全般を監視する。

提言 3：

高齢者への支援を国の事情に適合させ、介護施設入居及び居宅の高齢者に対する状況に応じた特別支援を組み込む。

提言 4：

孤立や孤独も高齢者に有害なものとなり得ることから、政策導入並びに資金の割り当てにおいて、高齢者のメンタルヘルスを考慮に入れる。

提言 5 :

高齢者の外出を制限するために、合理的に提供し得る新たな配達サービスを検討する。

提言 6 :

高齢者の保健医療ニーズや支援ニーズを把握するとともに、外国人労働者がこれらの必要不可欠なサービスを提供し続けるためにパンデミック中にビザの延長を必要とするかどうかを把握する。

提言 7 :

パンデミック中に高齢者介護施設に暮らす高齢者の数をできるだけ少なくするために、特例的に介護施設を一時的に離れるよう促すなど、追加のインセンティブを検討する。

提言 8 :

高齢者ケア・セクターへの財務的影響を評価し、対処する上で必要となる融資や人員増強により、潜在的不足に対処する。

提言 9 :

パンデミックの制約や課題に対処する上で、高齢者に負担が求められる可能性のある追加コストを検討し、景気刺激策としての直接給付金、あるいは政府が出資するサービスを可能な限り提供する。

提言 10 :

給付の申し込みに IT プラットフォームを使用する際に、高齢者が直面する可能性のある課題を検討し、可能な限りこれらの課題に対処する。